

Leerling van basisschool heeft bijzondere zorg nodig. Door veelvuldige wisseling van leerkrachten is de school niet in staat een stabiele leeromgeving te bieden. Er gaat onevenredig veel tijd heen met het handhaven van de orde.

06/07 N-19, Klachtencommissie voor het katholiek onderwijs, 21 mei 2007

De klacht is afkomstig van de heer A, vader van de minderjarige B, leerling van de RK Basisschool X. Zij richt zich tegen mevrouw K als directeur en de heer L als algemeen directeur aan respectievelijk School X en aan het bevoegd gezag verbonden.

Inhoud van de klacht:

B zit dit schooljaar in de combigroep 7/8. Deze groep kenmerkt zich door een veel te onrustige en onveilige leeromgeving. Dat is terug te voeren op vele leerkrachtwisselingen. Bovendien is de ene groep waarin B destijds zat, verdeeld over twee combigroepen. Er is thans een 6/7 en een groep 7/8.

In september 2006 is een leerkracht langdurig ziek geworden. Tijdelijke leerkrachten, stagiaires en invallers moesten de ontstane uitval opvangen, hetgeen op zijn beurt weer het nodige ziekteverzuim tengevolge had.

Er staan teveel verschillende personen voor de klas. Er stonden ooit in veertien dagen tijds acht verschillende personen voor de groep van B.

De oplossingen waarvoor op School X wordt gekozen, hebben het onderwijs in een neerwaartse spiraal doen belanden. Door de voortdurende wisselingen van leerkrachten neemt de kans op onderwijsachterstanden toe.

De leerkrachten moeten in de ontstane situatie onevenredig veel tijd steken in het orde houden. Dat gaat ten koste van de kwaliteit van het onderwijs,

Het gebrek aan structuur binnen de groep is ongunstig voor de leerlingen en voor B in het bijzonder. Bij B is ADD vastgesteld. Daardoor heeft hij groot belang bij rust, structuur en eenduidige instructie. Hij heeft extra aandacht nodig op rekengebied. B's ouders hebben zelf extra privé-rekenlessen buiten school geregeld.

De directie van School X geeft er blijk van niet de juiste organisatorische maatregelen te treffen. Voor de moeder van B was het door de vele wisselingen van leerkrachten op enig moment zelfs niet meer mogelijk om tot een afspraak te komen over de dosering van de ritalin die hij nodig heeft.

Een voorstel om tot verbetering te komen is het aantrekken van een extra leerkracht voor een zelfstandige groep 7. De combigroepen waar klas 7 nu deel van uitmaakt kunnen dan worden opgeheven. Daaraan wordt niet tegemoetgekomen.

Het verweer van aangeklaagden:

Dat op School X niet alles zo verloopt als wel zou moeten, is door aangeklaagden erkend. De omvang van de uitval is veel meer dan gemiddeld. Dat er in samenhang daarmee veel verschillende leerkrachten voor de klas staan, wordt namens het bevoegd gezag eveneens erkend. Buiten kijf is, dat door de veelvuldige wisselingen in personeel het onderwijsproces in het algemeen en de ontwikkeling van de kinderen in het gedrang komen. Dat daardoor ook zorgleerlingen, onder wie B, niet alle nodige begeleiding en ondersteuning krijgen, is ook toegegeven. Niet iedere leerkracht is voor iedere groep inzetbaar, wat de keuzemogelijkheden beperkt.

Door aangeklaagden is aangevoerd dat in overleg met de medezeggenschapsraad welbewust is gekozen voor het opdelen van de groep in twee combigroepen. Een van de redenen daarvoor was dat daardoor zorgleerlingen beter konden worden gespreid. Bij het plaatsen van B is er uitdrukkelijk rekening mee gehouden dat hij bij een leerkracht zou komen die hem de meeste ondersteuning kon bieden.

Aangeklaagden hebben aangevoerd dat in het begin van het schooljaar 2006/2007 een vaste leerkracht is aangetrokken. Deze heeft zich na enkele weken ziek gemeld. De school was toen genoodzaakt invallers en stagiaires voor groep 7/8 te plaatsen.

Het bevoegd gezag beschikt over 2 vaste invallers. De regelgeving van het Vervangingsfonds maakt een uitbreiding van dat aantal onmogelijk. De vaste invallers zijn in principe beschikbaar

voor alle scholen die onder het bevoegd gezag vallen. School X kan die daarom slechts in beperkte mate inzetten. De school is dan ook aangewezen op een regionale invallerspoo1. Een en ander heeft tot gevolg dat de leerkrachten die voor de groep staan veelvuldig wisselen. Een sollicitatieprocedure om alsnog een andere vaste leerkracht voor groep 7/8 te werven heeft geen geschikte kandidaat opgeleverd. Er is daarop geen benoeming gevolgd.

Beoordeling door de Commissie:

De Commissie stelt vast dat School X niet kan voldoen aan wat B's ouders van een goede school mogen verwachten. Tegen die achtergrond is de vraag naar de verwijtbaarheid aan de orde.

De Commissie is van oordeel dat mevrouw K, geconfronteerd met de moeilijkheden binnen de organisatie, gegeven de financiële en de logistieke ruimte, in redelijkheid de maatregelen heeft getroffen die van een schooldirecteur verwacht mogen worden.

De Commissie verklaart de klacht, voor zover zij gericht is tegen mevrouw K, ongegrond.

Waar de klacht zich richt tegen de heer L, is voor de Commissie niet vast komen te staan dat hij in zijn hoedanigheid van bovenschools directeur verkeerde prioriteiten heeft gesteld voor de kaders, waarbinnen mevrouw K moet opereren.

Ten aanzien van de heer L verklaart de Commissie de klacht daarom eveneens ongegrond.

Aanbeveling:

Uit de behandeling is gebleken dat de gesignaleerde moeilijkheden voor een deel terug te voeren zijn op een beperkte inzetbaarheid van leerkrachten.

De Commissie beveelt de het bevoegd gezag aan een personeelsbeleid te voeren dat gericht is op een breed inzetbaar personeelsbestand.