

# **De Commissie van Beroep voor het Protestants- Christelijk Basis-, Speciaal- en Voortgezet Speciaal Onderwijs**

**10 november 2010**

**Uitspraak 2010.133**

## **RDDF Plaatsing**

**Verweerster heeft op basis van de meerjarenbegroting en het bestuursformatieplan 2010-2011 in redelijkheid kunnen besluiten om de functie van appellante in het rddf te plaatsen. Verweerster heeft te kampen met een aanhoudende vermindering van het aantal leerlingen als gevolg van demografische ontwikkelingen waardoor de bekostiging van de scholen die van verweerster uitgaan vermindert en de structurele formatie bijstelling behoeft**

**Blijkens de bij het bestuursformatieplan gevoegde afvloeiingslijst, behoort appellante tot de vier leraren met de minste diensttijd. Ondanks het gegeven dat het bestuursformatieplan geen melding maakt van het aantal beoogde rddf-plaatsingen, heeft verweerster niet heeft gehandeld in strijd met eisen van goed werkgeverschap.**

**Beroep ongegrond**

in de zaak van:

**\*L**, appellante,  
gemachtigde: mr. E.M. Schoonderbeek,

tegen

de **Vereniging \***, verweerster,  
gemachtigde: mr. M.C. Boellaard-Hovius.

## 2. De feiten

2.1. Appellante, geboren op 25 mei 1984, is als lerares in vaste dienst bij verweerster.

2.2. Bij besluit van 5 juli 2010 is appellante met ingang van 1 augustus 2010 voor de duur van een jaar in het risicodragend deel van de formatie (hierna: rddf) geplaatst.

## 3. De standpunten van partijen

3.1. Appellante stelt dat het besluit om haar in de rddf te plaatsen onvoldoende is onderbouwd. Zij voert daartoe aan dat het bestuursformatieplan geen melding maakt van het aantal formatieplaatsen dat in het rddf zal worden geplaatst. Voorts is niet gebleken dat (het personeelsdeel van) de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (hierna: GMR) met het bestuursformatieplan heeft ingestemd dan wel met het aantal rddf-plaatsen. Uit de meerjarenbegroting blijkt voorts dat er een tekort wordt verwacht van €126.865,58 in het schooljaar 2012-2013. Een rddf-plaatsing voor het schooljaar 2010-2011 met de bedoeling om appellante te ontslaan per 1 augustus 2011 is dan ook prematuur. Daar komt bij dat niet gebleken is dat verweerster tot op heden heeft geprobeerd om het dreigende tekort op een andere wijze op te lossen en waarom er op personeel bezuinigd moet worden.

## **De Commissie van Beroep voor het Protestants- Christelijk Basis-, Speciaal- en Voortgezet Speciaal Onderwijs**

3.2. Verweerster heeft naar voren gebracht dat zij appellante per 1 augustus 2010 in het rddf heeft geplaatst, omdat er sprake is van een zodanige vermindering van het aantal leerlingen dat er onvoldoende structurele formatie beschikbaar is om de functie van appellante te kunnen handhaven. In het kader van de opstelling van het meerjaren formatiebeleid en op grond van het bestuursformatieplan heeft verweerster moeten vaststellen dat de ontwikkeling van het leerlingenaantal zodanig is, dat het handhaven van de functie van appellante in het licht van een goede en doelmatige uitvoering van de te verrichten werkzaamheden in redelijkheid niet van de werkgever kan worden gevergd. Op de teldatum van 1 oktober 2009 werden de 4 locaties bezocht door totaal 543 leerlingen. Op grond van de gegevens van gezinnen uit het voedingsgebied van de scholen wordt verwacht dat het aantal leerlingen zal dalen naar respectievelijk 516, 512 en 517, een daling derhalve met 27 leerlingen, ofwel een groep leerlingen. Inmiddels is gebleken dat deze schattingen nog te rooskleurig zijn gebleken daar het aantal leerlingen op de teldatum 1 oktober 2010 uiteindelijk slechts 502 heeft bedragen. Vooralsnog wordt geen spoedig herstel van deze ontwikkeling verwacht, zeker nu sprake is van een regio brede vermindering. Bezuinigingen op de Rijksmiddelen die inmiddels reeds zijn geëffectueerd versterken dit effect. De meerjarenbegroting van de scholen maakt duidelijk dat het totaal aan inkomsten aan zodanige daling laat zien dat deze niet kan worden opgevangen door middel van natuurlijk verloop. Bij de bepaling van het volume aan formatie dat in het rddf dient te worden geplaatst werd nog rekening gehouden met een oplopend tekort van € 69.621,- (schooljaar 2010-2011) naar € 220.775,- (schooljaar 2011-2012) gecorrigeerd met het natuurlijk verloop in 2012-2013 is sprake van een structureel tekort over de komende jaren van € 126.865,-. Het tekort is zodanig ernstig dat zelfs na de inzet van de door het Participatiefonds daaraan gestelde eisen voor 65% inzet voor de formatieve frictie van het P&A Budget nog sprake is van een groot tekort. Op de vergadering van de GMR van 15 april 2010 is het bestuursformatieplan behandeld. Aangegeven is dat er tenminste 2 FTE in het rddf geplaatst dienden te worden. De GMR heeft vervolgens ingestemd met het bestuursformatieplan en de rddf-plaatsing. Bij bepaling van de omvang van de totale rddf-plaatsing is uitgegaan van een meerjarenperspectief waarbij het te verwachten natuurlijk verloop in het schooljaar 2012-2013 is verrekend in de bepaling van het structurele tekort. Aldus kan naar het oordeel van verweerster niet gesproken worden van een premature plaatsing in het rddf.

### 4. De beoordeling

4.1. Naar het oordeel van de Commissie van Beroep heeft verweerster op basis van de meerjarenbegroting en het bestuursformatieplan 2010-2011 – welke door de GMR is goedgekeurd – in redelijkheid kunnen besluiten om de functie van appellante in het rddf te plaatsen. Daartoe wordt overwogen dat uit voormeld plan blijkt dat verweerster te kampen heeft met een aanhoudende vermindering van het aantal leerlingen als gevolg van demografische ontwikkelingen waardoor de bekostiging van de scholen die van verweerster uitgaan vermindert en de structurele formatie bijstelling behoeft. De Commissie van Beroep acht de rddf-plaatsing met ingang van 1 augustus 2010 niet voorbarig. Immers, uit de meerjarenbegroting blijkt dat reeds in dit lopende schooljaar sprake is van een tekort, dat het tekort het komende schooljaar flink toeneemt en dat het structurele tekort over de komende jaren aanzienlijk is, zelfs indien 65% van het P&A budget wordt ingezet. Daar komt bij dat de plaatsing in het rddf dient te geschieden gedurende het schooljaar voorafgaand aan het eventuele ontslag wegens opheffing van

## **De Commissie van Beroep voor het Protestants- Christelijk Basis-, Speciaal- en Voortgezet Speciaal Onderwijs**

de functie. Naar het oordeel van de Commissie van Beroep heeft verweerster, gelet op de oorzaak en de omvang van het tekort, voldoende aannemelijk gemaakt dat er noodgedwongen ook op de personeelskosten bezuinigd dient te worden.

4.2. De Commissie van Beroep overweegt voorts dat verweerster middels de verklaring van de algemeen directeur van 3 november 2010 te kennen heeft gegeven dat in het overleg met de GMR op 15 april 2010 over het bestuursformatieplan door de algemeen directeur is aangegeven dat er gezien het berekende structurele tekort over de komende jaren tenminste 2 FTE, oftewel 4 personen, in het rddf geplaatst zouden moeten worden. Blijkens de bij het bestuursformatieplan gevoegde afvloeiingslijst, waarbij verweerster het beginsel van "last in - first out" hanteert, behoort appellante tot de vier leraren met de minste diensttijd. Ondanks het gegeven dat het bestuursformatieplan geen melding maakt van het aantal beoogde rddf-plaatsingen, is de Commissie van Beroep van oordeel dat verweerster niet heeft gehandeld in strijd met eisen van goed werkgeverschap. Daarbij wordt in aanmerking genomen dat verweerster onweersproken naar voren heeft gebracht dat de betrokken werknemers begin 2010 op de hoogte zijn gesteld van de mogelijke rddf-plaatsing en dat tot de laatste week voor de zomervakantie met het daadwerkelijke rddf-besluit is gewacht teneinde te voorkomen dat werknemers onnodig in het rddf geplaatst zouden worden.

4.3. Gelet op het voorgaande is de Commissie van Beroep van oordeel dat de beslissing tot plaatsing in het rddf in stand dient te worden gelaten. Het vorenstaande brengt mee, dat het beroep ongegrond wordt verklaard.

### 5 . De beslissing

De Commissie van Beroep:

- verklaart het beroep tegen het besluit van 5 juli 2010 van verweerster ongegrond.