



**COMMISSIE VAN BEROEP VOOR HET CHRISTELIJK VOORTGEZET ONDERWIJS
EN HOGER BEROEPSONDERWIJS**

UITSPRAAK

18 juli 2013

CvB.VO/HBO.2013.070-U.2013.008

Niet verlengen tijdelijk dienstverband wegens onbevoegdheid

Uitspraak op het beroep van

M. te U. (appellant)
tegen een besluit van
de ***Stichting zetelend te U. (verweerster).

1. Het procesverloop.

1.1 Bij schrijven van 17 april 2013 heeft het College van Bestuur van verweerster appellant medegedeeld, dat zijn tijdelijke benoeming in de functie van docent LB aan het *** College te U. niet zal worden verlengd en dat zijn arbeidsovereenkomst met ingang van 1 augustus 2013 zal worden beëindigd. De reden daarvoor is gelegen in het feit, dat appellant niet voldoet aan de bevoegdheidseisen als bedoeld in de Wet op de beroepen in het onderwijs.

1.2 Bij brief gedateerd 19 mei 2013, ingekomen bij de Commissie op 21 mei 2013, heeft appellant beroep bij de Commissie ingesteld tegen het besluit van verweerster. Op 27 mei 2013 en 14 juni 2013 heeft de Commissie aanvullingen van het beroep ontvangen.

1.3 Verweerster heeft bij schrijven van 28 juni 2013 een verweerschrift bij de Commissie ingediend.

1.4 De Commissie heeft de zaak op 16 juli 2013 behandeld in een openbare zitting te 's-Gravenhage. Partijen hebben bij die gelegenheid hun standpunten nader toegelicht, appellant bijgestaan door mevrouw A.P. Diepersloot, en verweerster bij monde van drs. F., rector van het *** College (hierna: de school), en mevrouw B., hoofd P&O van verweerster.

2. De van toepassing zijnde voorschriften.

Van toepassing is de CAO-VO 2011-2012 (hierna te noemen: de CAO).

Ingevolge artikel 8.a.3, eerste lid, van de CAO wordt een werknemer die geen enkele wettelijke onderwijsbevoegdheid voor het voortgezet onderwijs bezit, voor ten hoogste twee jaar in een leraarfunctie benoemd.

Indien de onbevoegde leraar na twee jaar geen wettelijke onderwijsbevoegdheid heeft behaald, eindigt ingevolge artikel 8.a.3, vierde lid, van de CAO het dienstverband van rechtswege. In bijzondere gevallen kan het dienstverband daarna ten hoogste nog twee keer met een jaar worden verlengd.

Op grond van artikel 8.a.3, vijfde lid, van de CAO kan de leraar, zolang hij geen wettelijke onderwijsbevoegdheid bezit, uitsluitend worden benoemd in de leraarfunctie LB.

Artikel 8.a.3, zesde lid, van de CAO bepaalt dat de leraar onmiddellijk na het behalen van een wettelijke onderwijsbevoegdheid wordt benoemd voor onbepaalde tijd in de bij zijn functie behorende schaal.

Artikel 8.a.3, achtste lid, van de CAO luidt als volgt: "Op de onbevoegde leraar die op 31 juli¹ reeds in dienst was bij de werkgever is lid 5 niet van toepassing. Voor deze leraar gelden de overige bepalingen met ingang van 1 augustus 2011, met dien verstande dat een reeds opgesteld studieplan van kracht kan blijven."

3. Beoordeling van het geschil.

3.1 Appellant is op 1 augustus 2008 in dienst getreden als docent wiskunde in tijdelijke dienst van verweerster. De grond voor de tijdelijkheid was onbevoegdheid. Het dienstverband is daarna steeds verlengd. Het laatste dienstverband liep tot 1 augustus 2013. Tussen verweerster en appellant zijn afspraken gemaakt over het behalen van de bevoegdheid binnen afgesproken termijnen. Aan appellant is meermalen uitstel verleend, onder meer in verband met de geboorte van een kind.

3.2 Vast staat, dat appellant in april 2013 nog niet over de vereiste wettelijke onderwijsbevoegdheid beschikte. Op een uitnodiging van de rector van de school voor een gesprek op 4 april 2013 over de vorderingen van de studie van appellant, is hij niet ingegaan. In een mail heeft appellant wel aangegeven dat er niets over te zeggen was.

3.3 In het dossier bevindt zich een door de rector van de school op 15 april 2013 ondertekend formulier "resultaat beoordeling verlengd tijdelijk personeel in de formatie en/of vervanging cursus 2012-2013 OP". "OP" staat voor "onderwijzend personeel". Verder vermeldt het formulier: "indien onbevoegd, studierend: ja. Afsproken einddatum 1 augustus 2013".

Ter zitting heeft de rector op een vraag van de Commissie bevestigd, dat hij krachtens het Directiereglement bevoegd is tot het afspreken van een einddatum voor het behalen van de bevoegdheid.

3.4 Blijkens het verweerschrift heeft het College van Bestuur van verweerster op 16 april 2013 vastgesteld, dat onbevoegde docenten maximaal vier jaar in dienst mogen zijn. Dat betekent volgens het College van Bestuur, dat alle benoemingen die zijn ingegaan in 2009 of daarvoor worden beëindigd. In uitzonderlijke gevallen wordt de mogelijkheid geboden tot verlenging van een jaar, maar aan appellant is in het verleden al meerdere malen uitstel verleend voor het behalen van zijn bevoegdheid, zodat geen reden is om thans een uitzondering te maken. Vervolgens is het bestreden besluit genomen.

3.5 Mede gelet op artikel 8.a.3, achtste lid, van de CAO ziet de hiervoor weergegeven bepaling van artikel 8.a.3, vierde lid, van de CAO inzake de maximale duur van het dienstverband van een onbevoegde leraar naar het oordeel van de Commissie op de leraar die op of na 1 augustus 2011 (de datum, waarop de CAO-VO 2011-2012 in werking is getreden) in dienst is getreden en niet op de leraar die op 31 juli 2011 reeds in dienst was. Dit betekent, dat na inwerkingtreding van de CAO-VO 2011-2012 op 1 augustus 2011 de onbevoegde leraar maximaal nog vier jaar in tijdelijke dienst wegens onbevoegdheid kan worden benoemd, ongeacht de periode die hij daarvoor wegens onbevoegdheid in tijdelijke dienst werkzaam was.

Het vorenstaande houdt tevens in, dat het standpunt van het College van Bestuur, zoals hiervoor onder 3.4 beschreven, onjuist is. Appellant kon vanaf 1 augustus 2011 twee jaar in tijdelijke dienst blijven, derhalve tot 1 augustus 2013. Daarna zou in het geval dat appellant op dat moment nog niet zijn bevoegdheid zou hebben behaald, een beoordeling dienen te volgen of verlenging van het dienstverband ten hoogste nog twee keer met een jaar mogelijk zou zijn.

¹ Bedoeld is: 31 juli 2011. De CAO is immers op 1 augustus 2011 in werking getreden.

3.6 Ter zitting heeft appelland betoogd, dat hij inmiddels alle benodigde – 180 - studiepunten voor de opleiding leraar voortgezet onderwijs wiskunde tweede graad heeft behaald, en zelfs meer. Ten bewijze hiervan heeft hij een cijferlijst getoond. De cijferlijst geeft – naar hij stelt - recht op het diploma waarmee hij de onderwijsbevoegdheid verkrijgt. De uitreiking van het diploma vindt echter pas in september 2013 plaats.

Gebleken is dat appelland op 21 juni 2013 zijn laatste tentamen met succes heeft afgelegd. De rector heeft desgevraagd ter zitting hierover opgemerkt, dat hij eind april/begin mei de formatie voor het komende schooljaar moest opstellen. Daarbij kon hij geen rekening houden met de uitslag van een nog te maken tentamen.

3.7 Tussen partijen en voor de Commissie staat vast, dat bij het behalen van 180 studiepunten de opleiding leraar voortgezet onderwijs tweede graad is voltooid en dat ook overigens niets in de weg staat aan het verkrijgen van het getuigschrift dat de genoemde opleiding met succes is gevolgd. Tevens is niet in geschil dat alsdan wordt voldaan aan de wettelijke onderwijsbevoegdheid als bedoeld in artikel 8.a.3 van de CAO.

De Commissie heeft na de zitting appelland gevraagd om door de Hogeschool U., waar hij de opleiding heeft gevolgd, de cijferlijst te doen waarmerken. Op die wijze kan naar het oordeel van de Commissie komen vast te staan dat de vereiste 180 studiepunten inderdaad zijn behaald.

Appelland heeft op 17 juli 2013 de door de Hogeschool U., faculteit Educatie, gewaarmerkte cijferlijst alsmede het propedeutisch getuigschrift van de genoemde opleiding aan de Commissie als ingescande PDF-documenten doen toekomen. De cijferlijst vermeldt, dat appelland 188 studiepunten heeft behaald. De Commissie heeft geen twijfel aan de echtheid van het waarmerken. Daarmede is voor de Commissie genoegzaam komen vast te staan dat appelland voldoet aan het behalen van de bevoegdheid.

3.8 Het vorenstaande betekent, dat appelland voldoet aan de door de rector op 15 april 2013 gestelde datum van afstuderen in de opleiding ter verkrijging van de onderwijsbevoegdheid, te weten 1 augustus 2013. Dat hij formeel het getuigschrift nog niet in zijn bezit heeft, kan hieraan niet afdoen, nu het getuigschrift slechts een bewijs is van het met succes gevolgd hebben van de opleiding leraar voortgezet onderwijs tweede graad en de Commissie dat feit nu op een andere wijze heeft vastgesteld.

Daarmee is ook voldaan aan de voorwaarde, genoemd in artikel 8.a.3, zesde lid, van de CAO, te weten dat de leraar onmiddellijk na het behalen van de wettelijke onderwijsbevoegdheid wordt benoemd voor onbepaalde tijd in de bij zijn functie behorende schaal.

De Commissie hecht er nog wel aan op te merken dat de communicatie van de zijde van appelland richting verweerster niet altijd optimaal is geweest.

3.9 Gezien het vorenoverwogene concludeert de Commissie, dat het beroep gegrond is.

4. Beslissing.

De Commissie verklaart het beroep gegrond.

Aldus vastgesteld op 18 juli 2013 te 's-Gravenhage door mr. W.A. Zwijnenburg, voorzitter, G. Deijs, mr. J. Douwes, mr. T. Elzenga en mr. H. Pieffers, leden, in tegenwoordigheid van mr. H.M. Vos-van der Velden, griffier, en getekend door de voorzitter en griffier voornoemd.