

De Commissie van Beroep voor het Protestants- Christelijk Basis-, Speciaal- en Voortgezet Speciaal Onderwijs

10 november 2010

Uitspraak 2010.132

RDDF Plaatsing

Verweerster heeft op basis van het sociaal plan, het addendum en het meerjaren bestuursformatieplan in redelijkheid kunnen besluiten om formatieplaatsen in het rddf te plaatsen. Verweerster heeft verweerster te kampen met een aanhoudende vermindering van het aantal leerlingen als gevolg van demografische ontwikkelingen waardoor de bekostiging van de scholen die door verweerster in stand worden gehouden vermindert, hetgeen verkleining van de formatie onvermijdelijk maakt.

Verweerster heeft kunnen volstaan met het aan appellante verstrekken van de afvloeiingslijst van haar leeftijdscohort. Nu in het leeftijdscohort op grond van het afspiegelingsbeginsel een reductie van 1,1784 dient plaats te vinden en appellante in haar leeftijdsgroep degene is met het kortste dienstverband, heeft verweerster terecht besloten om haar in het rddf te plaatsen.

in de zaak van:

H*., appellante,
gemachtigde; mr. D.A.A.M. Mijland,
tegen
de **Stichting * te ***, verweerster,
gemachtigde: mr. M.R.A. Dekker.

2. De feiten

2.1. Appellante, geboren op 4 april 1975, is met ingang van 14 augustus 2006 als lerares werkzaam bij verweerster.

2.2. Bij besluit van 25 juni 2010 is appellante met ingang van 1 augustus 2010 voor de duur van een jaar in het risicodragend deel van de formatie (hierna: rddf) geplaatst.

3. De standpunten van partijen

3.1. Appellante kan zich niet verenigen met het bestreden besluit. Zij voert daartoe, kort samengevat, het volgende aan. Het aantal formatieplaatsen dat in het rddf is geplaatst, is niet alleen gebaseerd op het begrotingsjaar 2010-2011 maar ook op een meerjarenperspectief. Daarmee wordt feitelijk vooruit gelopen op onzekere toekomstige gebeurtenissen. Bij het vaststellen van het bestuursformatieplan is voorts ten onrechte rekening gehouden met de wijziging van het systeem van de leerling gebonden financiering, nu dit eerst per 1 augustus 2012 zal wijzigen. De formatieplaatsen zijn derhalve te vroeg in het rddf geplaatst. Appellante stelt voorts dat verweerster weinig tot niets heeft gedaan om gedwongen ontslag te voorkomen. Daarnaast heeft verweerster in strijd met de rechtszekerheid en het vertrouwensbeginsel gehandeld door het begrip 'diensttijd' te wijzigen. Appellante kan voorts niet beoordelen of verweerster op een juiste manier tot afspiegeling is gekomen, aangezien verweerster haar alleen de afvloeiingslijst van het cohort van haar leeftijdscategorie heeft verstrekt. Volgens appellante heeft verweerster in strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel gehandeld.

De Commissie van Beroep voor het Protestants- Christelijk Basis-, Speciaal- en Voortgezet Speciaal Onderwijs

3.2. Verweerster voert verweer en brengt onder meer het volgende naar voren. Begin 2009 heeft verweerster besloten de noodzakelijke maatregelen te gaan nemen om de blijvende daling van het aantal leerlingen (ongeveer 20% in 2015) het hoofd te bieden. Na lang en zorgvuldig overleg in het Decentraal Georganiseerd Overleg met de vakcentrales, is in juni 2009 overeenstemming bereikt over een sociaal plan. Begin 2010 moest geconstateerd worden dat in de eerste fase van het sociaal plan – lopend van 1 augustus 2009 tot 1 mei 2010 – de vrijwillige maatregelen in verhouding tot de daling van het aantal leerlingen, onvoldoende effect hadden gehad. In april 2010 is met de vakcentrales een akkoord bereikt over de actualisering en aanvulling – waaronder begrepen een door de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad goed te keuren meerjaren bestuursformatieplan – van de tweede fase (de “gedwongen fase”) van het sociaal plan. In dit addendum bij het sociaal plan is overeenstemming bereikt over de totale omvang van de rddf-plaatsing en de toe te passen objectieve afvloeiingscriteria. Het sociaal plan, het addendum en het meerjaren bestuursformatieplan staan niet open voor beroep door de individuele werknemer. De door appellante daartegen geformuleerde algemene gronden kunnen derhalve niet tot een gegrond beroep leiden. Voor zover op deze gronden wordt ingegaan, betwist verweerster dat de eerste fase van het sociaal plan niet adequaat is ingevuld. Dat er weinig personeel van de vrijwillige mogelijkheden gebruik heeft gemaakt, kan verweerster niet worden verweten. De formatieplaatsen zijn voorts niet te vroeg in het rddf geplaatst. Op uitdrukkelijk verzoek van de vakcentrales is het bestuursformatieplan met een meerjarenperspectief aangevuld. Daar komt bij dat verweerster verplicht is vooruit te denken. Hoewel na het opstellen van het bestuursformatieplan is gebleken dat de leerling-gebonden financiering eerst per 1 augustus 2012 zal verminderen, is verweerster in het bestuursformatieplan in zijn totaal bezien niet te somber ten aanzien van de ontwikkeling van de inkomsten voor de personele kosten. Verweerster zal, wanneer het daadwerkelijk tot ontslag moet overgaan, altijd aantonen dat dit noodzakelijk is. Ten aanzien van het begrip ‘diensttijd’ stelt verweerster dat dit het product is van fusies tussen een aantal besturen, waaronder openbaar, protestants-christelijk en katholiek onderwijs. Voor de werknemers in het openbaar en protestants-christelijk enerzijds en het katholiek onderwijs anderzijds, waren verschillende definities van het begrip diensttijd van toepassing. Ten einde geen rechtsongelijkheid onder de huidige medewerkers van verweerster te creëren, alsmede om geen medewerkers te schaden in hun opgebouwde rechten, is de ruimste definitie gekozen. Conform artikel 10.3 lid 3 sub b van de CAO PO is hierover overleg met de vakcentrales gevoerd. De bijlage III van de CAO PO noemt de op 31 december 2008 geldende afvloeiingsregeling. Voor verweerster was er geen op die datum geldende afvloeiingsregeling. Er moesten dus nieuwe afvloeiingscriteria geformuleerd worden. Verweerster heeft appellante inzicht gegeven in de geregistreerde gegevens van haar en van de andere werknemers in haar leeftijdscohort. Het was voor appellante voldoende kenbaar waarom haar functie in het rddf is geplaatst. In het bestuursformatieplan is toegelicht hoe de verhouding in formatieplaatsen per leeftijdscohort, hoeveel functies er in het rddf geplaatst moeten worden en hoe de rddf-plaatsing dan moet plaatsvinden, teneinde er voor te zorgen dat de verhouding tussen de leeftijdscohorten zoveel mogelijk gelijk blijft. Appellante is degene met de minste diensttijd in haar cohort en is derhalve geselecteerd voor de rddf-plaatsing. De berekening van de afvloeiingsvolgorde is aldus zorgvuldig en juist uitgevoerd.

De Commissie van Beroep voor het Protestants- Christelijk Basis-, Speciaal- en Voortgezet Speciaal Onderwijs

4. De beoordeling

4.1. Naar het oordeel van de Commissie van Beroep heeft verweerster op basis van het sociaal plan, het addendum en het meerjaren bestuursformatieplan in redelijkheid kunnen besluiten om formatieplaatsen in het rddf te plaatsen. Daartoe wordt overwogen dat uit voormelde stukken blijkt dat verweerster te kampen heeft met een aanhoudende vermindering van het aantal leerlingen als gevolg van demografische ontwikkelingen waardoor de bekostiging van de scholen die door verweerster in stand worden gehouden vermindert, hetgeen verkleining van de formatie onvermijdelijk maakt. De Commissie van Beroep acht de rddf-plaatsing met ingang van 1 augustus 2010 niet voorbarig. Immers, uit voormelde stukken blijkt dat het structurele tekort over de komende jaren aanzienlijk is. De omstandigheid dat wijziging van het systeem van de leerling gebonden financiering eerst per 1 augustus 2012 zal ingaan, laat het voorgaande onverlet. Naar het oordeel van de Commissie van Beroep heeft verweerster, gelet op de oorzaak en de omvang van het tekort, aldus voldoende aannemelijk gemaakt dat er noodgedwongen ook op de personeelskosten bezuinigd dient te worden.

4.2. Het betoog van appellante dat verweerster gedurende de eerste fase van het sociaal plan te weinig heeft gedaan om gedwongen ontslag te voorkomen, kan niet tot gegrondverklaring van het beroep leiden. De eerste fase van het sociaal plan is immers bedoeld om algemene personele mobiliteitsbevorderende maatregelen te treffen. Van in het bijzonder op appellante individueel gerichte maatregelen dan wel op haar betrekking hebbende besluiten was toen dan ook nog geen sprake.

4.3. Nu verweerster niet beschikte over een afvloeiingsregeling is zij overeenkomstig artikel 10.3 lid 3 van de CAO PO terecht, in overleg met de vakcentrales, overgegaan tot het formuleren van objectieve afvloeiingscriteria. De Commissie van Beroep volgt appellante niet in haar standpunt dat verweerster in strijd met de rechtszekerheid en het vertrouwensbeginsel heeft gehandeld door van het in het addendum bij het sociaal plan opgenomen begrip 'diensttijd' uit te gaan. Uit dit op 26 april 2010 met de vakcentrales overeengekomen addendum blijkt, samengevat weergegeven, dat onder het begrip 'diensttijd' niet alleen de diensttijd bij verweerster en haar rechtsvoorgangers wordt begrepen, maar ook de diensttijd die is doorgebracht bij andere door de minister bekostigde onderwijsinstellingen in Nederland, inclusief vervangingen. Tussen partijen is niet in geschil dat de berekende diensttijd van appellante van 4 jaren, 4 maanden en 1 dag juist is. Voorts staat vast dat appellante voordat zij bij verweerster in dienst kwam, niet werkzaam is geweest in het onderwijs. Dit betekent dat het door verweerster gehanteerde begrip 'diensttijd', ook al is voor de ruimste definitie gekozen, geen verandering met betrekking tot de berekende diensttijd van appellante teweeg heeft gebracht. Naar het oordeel van de Commissie van Beroep is derhalve geen sprake van schending van het rechtszekerheids- of vertrouwensbeginsel.

4.4. De Commissie van Beroep is voorts van oordeel dat verweerster heeft kunnen volstaan met het aan appellante verstrekken van de afvloeiingslijst van haar leeftijdscohort. Uit het bestuursformatieplan – waarvan de inhoud in het kader van de onderhavige procedure door appellante niet ter discussie kan worden gesteld – heeft appellante de percentuele verhouding in formatieplaatsen en de berekende benodigde inkrimping per leeftijdscohort afdoende kunnen afleiden. Nu in het leeftijdscohort van appellante op grond van het afspiegelingsbeginsel een reductie van 1,1784 dient plaats

De Commissie van Beroep voor het Protestants- Christelijk Basis-, Speciaal- en Voortgezet Speciaal Onderwijs

te vinden en appellante in haar leeftijdsgroep degene is met het kortste dienstverband, heeft verweerster terecht besloten om haar in het rddf te plaatsen.

4.5. Appellante heeft ter zitting naar voren gebracht, dat er na de rddf-plaatsing nog steeds veel onduidelijkheid over het vervolg is. Nu ter beoordeling voorligt of verweerster ten tijde van het nemen van het bestreden besluit tot dat besluit heeft kunnen komen, kunnen de door appellante naar voren gebrachte omstandigheden welke dateren van na het bestreden besluit bij deze beoordeling geen rol spelen.

4.6. Gelet op het voorgaande is de Commissie van Beroep van oordeel dat verweerster op basis van de gehanteerde afvloeiingscriteria tot de rddf-plaatsing van appellante heeft kunnen besluiten. De Commissie van Beroep zal het beroep van appellante derhalve ongegrond verklaren.

5 . De beslissing

De Commissie van Beroep:

- verklaart het beroep van appellante tegen het besluit van verweerster van 25 juni 2010 ongegrond.