

Ontslag wegens opheffing betrekking

1. Loop van de procedure

Partijen worden hierna genoemd en

Bij beroepschrift van 9 juni 2004, bij de Commissie per telefax ingekomen op 9 juni 2004, is in beroep gekomen van het besluit van van 28 april 2004 om de functie van oalt-leraar per 1 augustus 2004 op te heffen en per heden voor zijn betrekking met werktijdfactor 1,0000 ontslag aan te zeggen.

..... heeft een hersteld beroepschrift ingediend, gedateerd 5 juli 2004 en door de Commissie per telefax ontvangen op 5 juli 2004 en per post op 6 juli 2004.

..... heeft een verweerschrift ingediend, gedateerd 9 september 2004 en op dezelfde datum bij de Commissie per telefax ingekomen.

De zaak is mondeling behandeld ter zitting van de Commissie op 26 november 2004. Verschenen zijn, bijgestaan door mr., en voor mr., vergezeld van mw., personeelsfunctionaris van

Partijen hebben ter zitting hun standpunten mondeling toegelicht, mr. onder overlegging van pleitnotities met bijlagen.

2. De feiten

2.1 Blijkens de akte van benoeming van 22 juni 1999, door getekend op 12 juli 1999, is met ingang van 1 augustus 1999 voor onbepaalde tijd benoemd tot leraar onderwijs in allochtone levende talen (oalt) voor Marokkaanse leerlingen aan de Basisschool te met werktijdfactor 1,0000.

2.2 is sinds 1 augustus 1992 werkzaam als oalt-leraar, eerst in dienst van de gemeente en aansluitend sinds 1 augustus 1999 bij, Hij heeft geen onderwijsbevoegdheid voor het primair onderwijs en is daarom niet herplaatsbaar als groepsleraar in het basisonderwijs. beschikt over het diploma NT-2.

2.3 Ter uitvoering van het in haar brief van 28 mei 2003 aan de gemeenten en schoolbesturen aangekondigde voornemen om te komen tot beëindiging van de bekostiging van oalt per 1 augustus 2004, heeft de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (de minister) in september 2003 wetsvoorstel 29019, gedateerd 1 september 2003, ingediend bij de Tweede Kamer. Dit wetsvoorstel strekt tot wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs, onder meer in verband met de beëindiging van de bekostiging van het oalt. Op de datum van het ontslagbesluit was het wetsvoorstel door de Tweede Kamer aangenomen.

2.4 Voordat tot beëindiging van zijn dienstbetrekking wegens opheffing van de betrekking kan worden overgegaan, dient de functie van op grond van artikel 117 van het Rechtspositiebesluit WPO/WEC eerst gedurende één schooljaar geplaatst te worden in het risicodragend deel van de formatie (het rddf) als bedoeld in artikel 110 van het Rechtspositiebesluit WPO/WEC en artikel B3 van de CAO.

2.5 Bij besluit van van 2 juli 2003 is de functie van met ingang van 1 augustus 2003 in het rddf geplaatst.

2.6 Op ontslag op grond van opheffing van de betrekking is onder meer van toepassing artikel F2.6 lid 1 aanhef en onder c van de CAO en artikel 117 van het Rechtspositiebesluit WPO/WEC, waarvan lid 2 luidt, voor zover hier van belang:

“Indien het bevoegd gezag besluit over te gaan tot opheffing van een betrekking dient het eerst zorgvuldig te onderzoeken of het in redelijkheid mogelijk is de betrokkene een mede in verband met zijn persoonlijkheid en omstandigheden voor hem passende functie bij het bevoegd gezag aan te bieden.....”.

2.7 Met de vakbonden is in het Decentraal Georganiseerd Overleg (DGO) van 23 maart 2004 afgesproken dat de oalt-leraren zullen worden herplaatst in de volgorde: eerst de bevoegden, daarna de taalondersteuners en de leerkrachten met een NT-2 diploma.

3. Het bestreden besluit, het beroep en het verweer

3.1 Het bestreden besluit houdt in dat bij brief van 28 april 2004 aan heeft medegedeeld dat zij genoodzaakt is om de functie van oalt-leraar per 1 augustus 2004 op te heffen en per heden voor zijn betrekking met werktijdfactor 1,0000 ontslag aan te zeggen. De ontslagdatum is 1 augustus 2004.

3.2 Het beroep strekt tot gegrondverklaring daarvan. Daartoe heeft aangevoerd dat het besluit van in strijd is met de wet en met een of meerdere algemene beginselen van behoorlijk bestuur, met name het zorgvuldigheids- en motiveringsbeginsel.

Voorts heeft aangevoerd dat zich onvoldoende moeite heeft getroost om hem binnen dan wel buiten haar eigen organisatie te (her)plaatsen, zoals dat als eerste optie in het kader van sociaal plan 1 en 2 is aangegeven. In een aantal gevallen zijn bedragen van de toegekende subsidie afgetrokken, terwijl die kosten zijn gemaakt vóór de rddf-plaatsing, zodat een en ander los van elkaar staat.

Voorts heeft gesteld dat mocht zijn functie niet een geheel schooljaar in het rddf zijn geplaatst, het ontslag wegens opheffing van de betrekking onrechtmatig is gegeven en derhalve nietig is. Indien de functie wel in het rddf is geplaatst, is dit gedaan terwijl op rijksniveau nog geen besluit was genomen met betrekking tot het opheffen van de rijksbekostiging. is van mening dat zijn functie pas in het rddf mocht worden geplaatst op het moment dat het besluit inderdaad genomen was.

Ook is niet uit de stukken gebleken dat heeft voldaan aan haar verplichtingen ex artikel 117, lid 2 Rechtspositiebesluit WPO/WEC en zorgvuldig heeft onderzocht of er voor hem binnen de eigen organisatie dan wel daarbuiten een andere passende functie is.

Voorts heeft gesteld dat het niet meer ontvangen van rijksbekostiging niet valt onder het bepaalde in artikel 228 lid 1a Rechtspositiebesluit WPO/WEC.

..... volgt slechts het outplacementtraject. Hij vreest dat het budget van 5000 euro reeds geheel is uitgegeven.

Uit het ontslagbesluit blijkt niet dat rekening is gehouden met persoonlijke omstandigheden, afhankelijk waarvan een (hogere) vergoeding zou moeten worden gegeven. 5000 Euro als enige compensatie lijkt ondenkbaar. Normaal gesproken relateert de rechter de vergoeding aan de duur van het dienstverband en de leeftijd van de werknemer. Als er geen andere functie voor hem is, wil een adequate vergoeding te ontvangen.

Bij (gedeeltelijke) gegrondverklaring van zijn bezwaar maakt aanspraak op een proceskostenveroordeling.

3.3 Ter zitting van 26 november 2004 heeft het beroep op artikel 228 van het Rechtspositiebesluit WPO/WEC ingetrokken, omdat dit artikel uitsluitend betrekking heeft op het openbaar onderwijs. Ook heeft ter zitting dat gedeelte van zijn beroep ingetrokken, dat betrekking heeft op de rechtmatigheid van het besluit tot rddf-plaatsing.

3.4 bestrijdt de vordering gemotiveerd.

4 De beoordeling

4.1 De Commissie dient thans te beoordelen of in redelijkheid op 28 april 2004 heeft kunnen besluiten per 1 augustus 2004 ontslag te verlenen, terwijl het wetsontwerp op 28 april 2004 nog geen wet was geworden, en of de regels met betrekking tot het ontslag op grond van opheffing van de betrekking correct heeft toegepast.

4.2 De Commissie neemt daarbij het volgende in aanmerking.

In geval het wetsontwerp, zoals het stellige voornemen van de minister was, op 1 augustus 2004 wet is geworden (hetgeen inmiddels is geschied), zal geen gelden meer ontvangen van de overheid voor het oalt. heeft gesteld dat dit als consequentie heeft dat er geen structurele formatie is om het oalt te bekostigen. Deze stelling is niet door gemotiveerd weersproken.

De Commissie stelt vast dat zijn stelling dat het besluit van in strijd is met de wet en meerdere beginselen van behoorlijk bestuur, niet deugdelijk heeft onderbouwd en dat heeft voldaan aan de formele eisen van een ontslag wegens opheffing van de betrekking, zoals boven aangegeven onder 2.4 en 2.5.

4.3 Ten aanzien van de inspanningsverplichtingen van bij een ontslag op grond van opheffing van de betrekking, zoals genoemd onder 2.6, overweegt de Commissie het volgende.

..... is in het bezit van het NT-2 diploma. heeft hem voordat het thans bestreden ontslag feitelijk speelde, in de gelegenheid gesteld om de verkorte Pabo-opleiding van 2 jaar te volgen. is met deze opleiding gestopt deels vanwege ziekte, deels omdat hij vanuit de stageschool en zijn eigen werkplek negatieve adviezen had gekregen. Ter zitting heeft verklaard dat zij, terwijl onderhavig ontslag verleend is, alleen een tweede kans wilde geven, als hij zou deelnemen aan een assessment, speciaal gericht op pedagogisch en didactisch handelen. Bij een positief resultaat van dit assessment zou de kosten van de opleiding vergoeden en na het met goed gevolg afronden van de opleiding uitzicht bieden op een functie bij

Blijkens zijn brief van 29 mei 2004, die ter zitting heeft overgelegd, heeft dit aanbod afgewezen. heeft voorts gesteld dat zij niet de functie van onderwijsassistent op zijn school kon aanbieden, omdat daar al een oalt-leraar als bevoegd groepsleraar was aangenomen. heeft geen verdere vacatures. zegt alle scholen in in alle soorten onderwijs in het traject betrokken te hebben.

Ter zitting geeft uitdrukkelijk aan dat zij de zinsnede in haar verweerschrift: "appellantheeft geen gebruik gemaakt van het aanbod tot andere passende arbeid." terugneemt. Voor is vervolgens een outplacementbureau ingeschakeld om ander passend werk te vinden en te onderzoeken of er behoefte is aan verdere scholing. heeft gesteld dat dit alles uitvoerig met is besproken en dat hij er uitdrukkelijk mee heeft ingestemd. Zij verwijst daarvoor onder meer naar de ter zitting overgelegde intentieverklaring, die op 4 maart 2004 door is ondertekend en waarop heeft aangegeven dat hij in aanmerking wil komen voor een outplacementtraject. Blijkens de eveneens ter zitting overgelegde brieven van van 22 juni 2004 en van van 1 juli 2004 is tussentijds met het outplacementtraject gestopt.

..... heeft ter zitting tegengesproken dat een opleiding van vóór de rddf-plaatsing is verrekend met het budget van 5000 euro. Zij heeft in genoemde brief van 1 juli 2004 meegedeeld dat na aftrek van de kosten van outplacement nog een bedrag van ca. 500,00 euro voor hem resteert.

Bovengenoemde stellingen van zijn niet door gemotiveerd weersproken.

Ter zitting heeft nog medegedeeld dat zij in oktober 2004 de gelegenheid heeft geboden om een assessment af te leggen, waarin wordt gekeken naar zijn geschiktheid als onderwijsassistent. Met het behalen van dit assessment ontvangt een certificaat, dat hem meer kansen biedt op de arbeidsmarkt.

Gezien hetgeen hierboven is vermeld stelt de Commissie vast dat in voldoende mate aan haar verplichtingen heeft voldaan en dat het beroep van ongegrond dient te worden verklaard.

4.4 De Commissie is niet bevoegd een proceskostenveroordeling toe te kennen.

5. De beslissing

De Commissie verklaart het beroep van ongegrond.

Deze beslissing is gewezen te op 26 november 2004 door mr. E.S.M.Weterings-Zeegers, voorzitter, J.J.H. Dezaire, W. Stoop en mr. L.A.S. Boersen, leden, mr. M.E.I. Beudeker, plaatsvervangend lid, en in tegenwoordigheid van mr. C.B.G.Derks, secretaris.